



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Procedury oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko w praktyce organów architektoniczno-budowlanych

Michał Behnke
Gdańsk, 26.10.2010 r.



Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



PLAN PREZENTACJI

- **Miejsce procedur OOŚ w procesie inwestycyjnym**
- **Pozwolenie na budowę jako development consent**
- **Związanie organów architektoniczno-budowlanych decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach**
- **Decyzja środowiskowa w związku z istotnym odstępstwem od projektu**
- **Ponowna OOŚ**
- **Wpływ zmiany/uchylenia decyzji środowiskowej na pozwolenia na budowę**
- **Zmiany 2010**





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



USTAWA

z dnia 3 października 2008 r.

o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Dz. U. Nr 199, poz. 1227

w życie 15 listopada 2008 r.

zmiany:

2009-03-24 Dz.U.2008.227.1505 art. 190 [służba cywilna]

2009-04-17 Dz.U.2009.42.340 art. 36 [lotniska użytku publ.]

2009-06-04 Dz.U.2009.84.700 art. 42 [terminal gaz Świnoujście]



Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



USTAWA

z dnia 3 października 2008 r.

o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Zmiany 2010 :

Dz.U.2010.28.145

[zm. ustawy o odpadach]

Dz.U.2010.106.675

[regionalne sieci szerokopasmowe]

Dz.U.2010.119.804

[zmiana ustawy OOŚ]

Dz.U.2010.143.963

[budowle ppowodziowe]



☆☆☆
Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Dziennik Ustaw z 2010 r. Nr 119 poz. 804

USTAWA

z dnia 21 maja 2010 r.

o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw¹⁾

(Dz. U. z dnia 5 lipca 2010 r.)



☆☆☆
Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Pozwolenia na budowę w systemie OOŚ

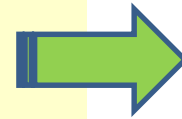


☆☆☆
Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



GŁÓWNE ZARZUTY KE

- nieprawidłowa transpozycja pojęcia **development consent** („zezwolenia na inwestycję”),
- nieprawidłowa transpozycja przepisów o „zezwolenia na inwestycję” w odniesieniu do **zgłoszenia** budowy /zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, niepełna zgodność polskich przepisów w zakresie
- niezgodność dot. **„informowania” społeczności** - art. 6 ust. 2 dyrektywy 85/337/EWG,



Art.29.3 Prawa
budowlanego



Art.28.4 Prawa
budowlanego





Dyrektywa 85/337 : "zezwozenie na inwestycję" [„development consent”] :
decyzja właściwej władzy lub władz, na podstawie której wykonawca
otrzymuje prawo do wykonania przedsięwzięcia.

Art.2.1. Państwa Członkowskie przyjmują wszystkie niezbędne środki, aby
zapewnić, że przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko
naturalne między innymi z powodu ich charakteru, rozmiarów lub lokalizacji
**podlegają ocenie w odniesieniu do ich skutków PRZED udzieleniem
zezwozenia.** Przedsięwzięcia te są określone w art. 4.





RODZAJE PRZEDSIĘWZIĘĆ ZE WZGLĘDU NA OBOWIĄZEK OOŚ

- mogące **zawsze** znacząco oddziaływać na środowisko (gr. I)
⇒ obowiązek oceny wynika z mocy prawa
- mogące **potencjalnie** znacząco oddziaływać na środowisko (gr. II)
- inne, mogące znacząco oddziaływać na obszar **Natura 2000**
(gr. III)
⇒ obowiązek oceny stwierdzany przez administrację (screening)





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**Jest już projekt nowego
rozporządzenia
www.mos.gov.pl**



Dziennik Ustaw Nr 257

— 17936 —

Poz. 2573

2573

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 9 listopada 2004 r.

**w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko
oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia
raportu o oddziaływaniu na środowisko**

**Zachowuje moc do 24 miesięcy od
15.11.2008**

**ANEKS I i II Dyrektywy
85/337/EWG**



Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



USTAWA O OCHRONIE PRZYRODY

Art.33.1. Zabrania się, z zastrzeżeniem art. 34, podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności:

- 1) pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub**
- 2) wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, lub**
- 3) pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.**



pozwolenie na budowę



Art. 72. ustawy OOŚ

1. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem:

1) decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego, decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych oraz decyzji o pozwoleniu na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części

2) decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę obiektów jądrowych

– wydawanych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane;





Art. 72. ustawy OOŚ

1. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem:

10) decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

14) decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego

18) decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych



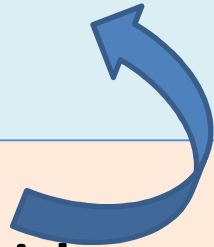
OBOWIĄZEK POZWOLENIA NA BUDOWĘ DLA PRZEDSIĘWZIĘĆ GR. I-III

Art.29.3 Prawa budowlanego. Pozwolenia na budowę wymagają przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięcia mogące znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, które nie są bezpośrednio związane z ochroną tego obszaru lub nie wynikają z tej ochrony, w rozumieniu ustawy OOŚ.

Pozwolenia na budowę wymagają przedsięwzięcia, które wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oraz przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000, zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko."



Pozwolenia na budowę wymagają przedsięwzięcia, które wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oraz przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000, zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko."

- 
- Jeśli decyzja środowiskowa z OOŚ/ON2000
 - Gr. I – ZAWSZE
 - Gr. II – OOS TAK
 - Gr. III – ON2000 TAK





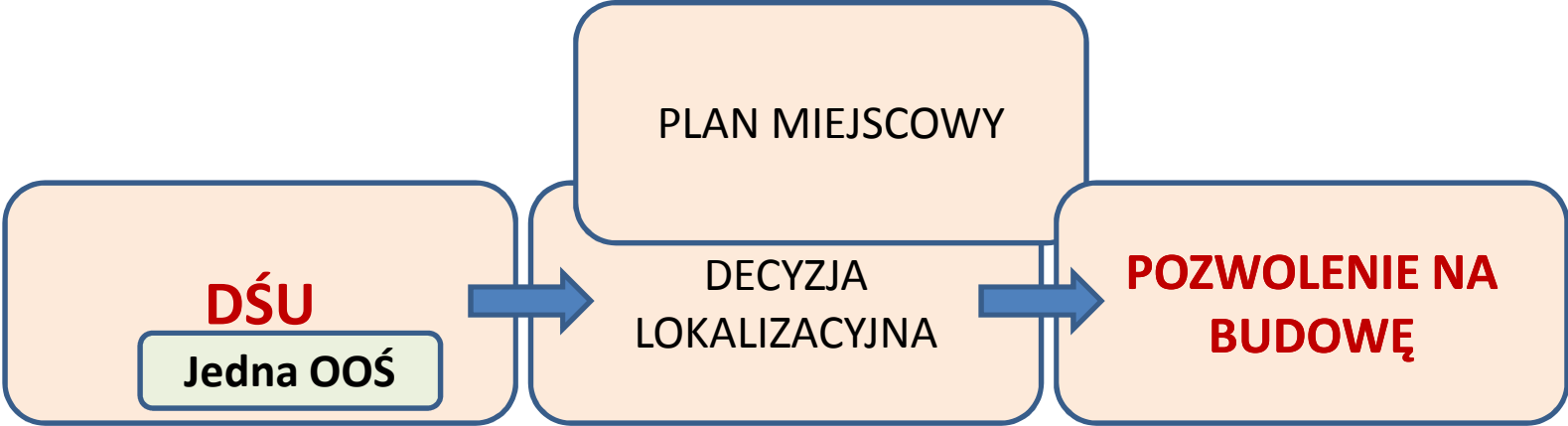
- **Art.72. 1a. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.**



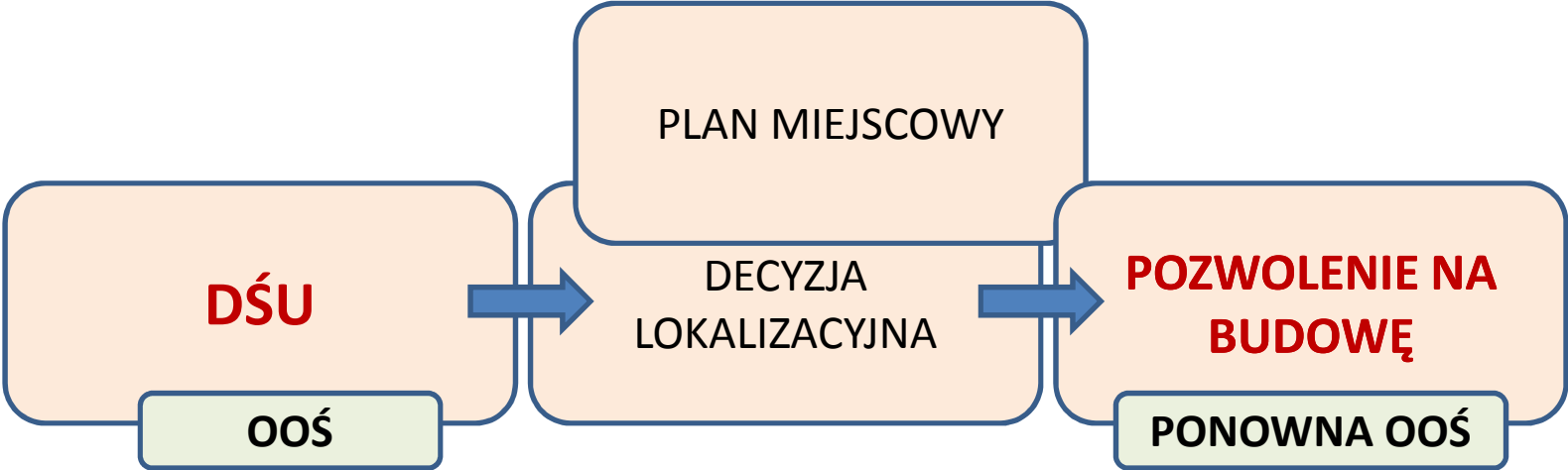
**Jeśli decyzja środowiskowa
bez OOS**



Etapowość OOŚ



ALBO





KRYTERIA DLA PONOWNEJ OOS w postępowaniu o wydanie DŚU

- 1) **dane** na temat przedsięwzięcia **nie pozwalają wystarczająco ocenić** jego oddziaływania na środowisko na etapie DŚU;
- 2) możliwość **kumulowania się** oddziaływań przedsięwzięć znajdujących się na obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;
- 3) możliwość oddziaływania przedsięwzięcia na obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000 oraz pozostałe **formy ochrony przyrody**.





PRZENOSZENIE PRAW Z DŚU

Art. 72a. 1. Organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest obowiązany, za zgodą strony, na rzecz której decyzja została wydana, do przeniesienia tej decyzji na rzecz innego podmiotu, jeżeli przyjmuje on warunki zawarte w tej decyzji.

2. Stronami w postępowaniu o przeniesienie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są podmioty, między którymi ma być dokonane przeniesienie decyzji.



Art.6.1 i 6.2 POŚ

Raport OOŚ

W ramach OOŚ określa się, analizuje oraz ocenia: (...) możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania **negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko** – art.62 UOOŚ

Uwarunkowania przygotowania i realizacji inwestycji
Art.82 UOOŚ

Analiza porealizacyjna

Kontrola dla fazy eksploatacji

obowiązek nakładany w Pozwoleniu na budowę

- Wymagania ochrony środowiska - art. 76 POŚ
- Pomiary wstępne – art. 147.4 POŚ

Przeгляд ekologiczny

W razie stwierdzenia okoliczności wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko,

Utrzymanie obiektu budowlanego

Nakaz ograniczenia **negatywnego oddziaływania na środowisko** - art. 362 POŚ
Obowiązek działań zapobiegawczych – art.9 uzapszkod

Istotna zmiana instalacji

....wzrost **negatywnego oddziaływania na środowisko**

Art. 28 Pr. bud.

2. Stronami w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są: inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu.
3. Przepisu art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.
4. Przepisów ust. 2 i 3 nie stosuje się w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę wymagającym udziału społeczeństwa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W tym przypadku stosuje się przepisy art. 44 ustawy, o której mowa w zdaniu pierwszym.



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Znaczenie prawne decyzji środowiskowej dla organów architektoniczno-budowlanych/ nadzoru budowlanego



☆☆☆
Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



- OOŚ w grupie I i II - jako

OOŚ albo OOŚ + OON2000

- ⇒ **decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach** zanim inwestor będzie się ubiegać o decyzje z art.72 ustawy OOŚ
- ⇒ „ponowna” = przy uzgodnieniu w postępowaniu o wydanie **pozwolenia na budowę, zezwolenia na realizację drogi lub lotniska użytku publ., budowlę p-powodziowe**

- OON2000 w grupie III

OON2000

- ⇒ przy uzgodnieniu w postępowaniu o wydanie decyzji z art.96 ustawy OOŚ = „jakiegokolwiek decyzji”





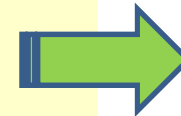
- OOŚ w grupie I i II

⇒ decyzja środowiskowa

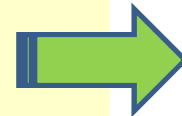
⇒ „ponowna” OOŚ

- OON2000 w grupie III

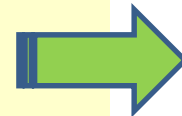
⇒ OON 2000 dot. „jakiegolwiek decyzji”



związanie treścią DŚU



inicjowanie, udział społ.,
związanie uzgodnieniem



inicjowanie, związanie
uzgodnieniem





- **Art.72.5. W okresie, o którym mowa w ust. 3 i 4 [4 albo 4+2 lata na wykorzystanie DŚU do uzyskania decyzji z art.72 UOOŚ], dla danego przedsięwzięcia wydaje się jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach.**
- **Jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje się także w przypadku, gdy dla danego przedsięwzięcia jest wymagane uzyskanie więcej niż jednej z decyzji, o których mowa w ust. 1, lub**
- **gdy wnioskodawca uzyskuje odrębnie decyzje dla poszczególnych etapów realizacji przedsięwzięcia.**





- **PRZEDSIĘWZIĘCIE –**

- zamierzenie budowlane lub
- inna ingerencja w środowisko polegająca na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin;
- przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także jeżeli są one realizowane przez różne podmioty;

- ≠ remont, konserwacja
- § 2.2 i § 3.2 rozp. OOŚ
- art. 72.5 ustawy OOŚ
- powiązania technologiczne
- jedno przedsięwzięcie a przedsięwzięcia powiązane
- Salami slicing



PRZEDSIĘWZIĘCIA „PODPROGOWE” (MRR)

- Progi ilościowe istniejące w obecnie obowiązującym rozporządzeniu OOŚ nie mogą być traktowane jako przesądzające o kwalifikacji przedsięwzięcia (...).
- Ewentualne występowanie znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko należy rozważyć każdorazowo i indywidualnie przy uwzględnieniu wszystkich kryteriów określonych w Aneksie III dyrektywy OOŚ ((...) § 4 i § 5 rozporządzenia OOŚ, [obecnie – art.63 ustawy OOŚ – wtrąc.]).
- W celu prawidłowego stosowania dyrektywy OOŚ, do czasu wejścia w życie nowych przepisów, w przypadku planowanych inwestycji, które mają być współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, a które znajdują się poniżej progów określonych w rozporządzeniu OOŚ, należy udowodnić przeprowadzenie procedury screeningu.

- „Podprogowość” = wpływ na kwalifikację przedsięwzięcia a nie procedurę lub podstawę prawną decyzji
- Procedura gr. II



Art. 32. Pr. bud.

1. Pozwolenie na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego może być wydane po uprzednim:

- 1) **przeprowadzeniu OOŚ / OON2000 , jeśli jest wymagana ;**
- 2) **uzyskaniu przez inwestora, wymaganych przepisami szczególnymi, pozwoleń, uzgodnień lub opinii innych organów;**

2. Uzgodnienie, wyrażenie zgody lub opinii - w terminie 14 dni od dnia przedstawienia proponowanych rozwiązań. (...)

3. Przepis ust. 2 nie dotyczy przypadków, w których stanowisko powinno być wyrażone w drodze decyzji, oraz uzgodnienia i opiniowania przeprowadzanego w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.





- **Złożenie wniosku powinno nastąpić w terminie 4 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna.**
- **Złożenie wniosku może nastąpić w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, o ile strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na który została przeniesiona ta decyzja, otrzymali, przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 3, od organu, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, stanowisko, że realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w tej decyzji. Zajęcie stanowiska następuje w drodze postanowienia.**





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Art. 86. ustawy OOŚ

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organ wydający decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1.

Art.80.2. OOŚ. Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Art. 35. Pr. bud. 1. Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego właściwy organ sprawdza:

1) zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu, a także wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,



☆☆☆
Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organ wydający pozwolenie na budowę

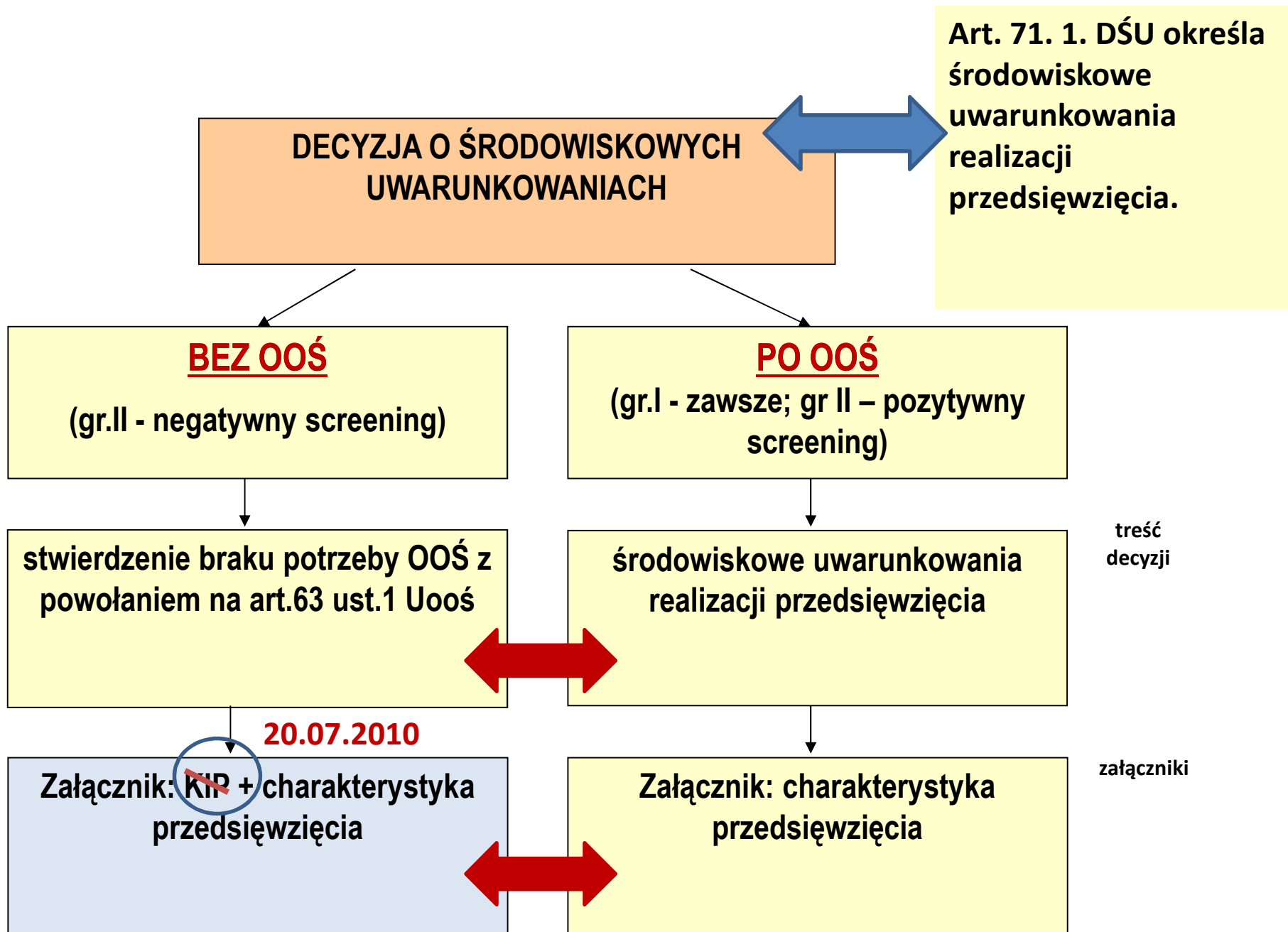
Art.82.3., Art.84.2 OoŚ

Charakterystyka przedsięwzięcia stanowi załącznik do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Art.82.1. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa:

- a) rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia,
- b) warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia,
- c) wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w (...) w projekcie budowlanym





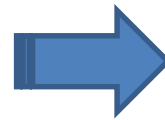


NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



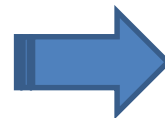
**Działki /teren
inwestycji !!!**

**Niezgodność z opisem/
charakterystyką
przedsięwzięcia**



**Odmowa wydania
pozwolenia na budowę**

**Niezgodność projektu
budowlanego z
wytycznymi z DŚU**



**Narzucenie ponownej
OOŚ w postępowaniu
o wydanie pozwolenia
na budowę, o ile wniosek
taki nie wynika z podania**



Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl

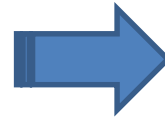


NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



PLANOWANA ZMIANA

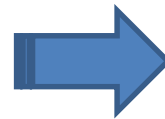
dot. terenu
przedsięwzięcia



DZIAŁANIE

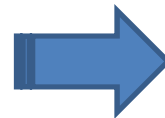
**Nowa /zmiana decyzji
środowiskowej**

dot. uwarunkowań z DŚU
innych niż wytyczne do
projektu budowlanego



**zmiana decyzji
środowiskowej**

dot. innego rozwiązania w
projekcie w stos. do
wytycznych z DŚU



ponowna OOŚ

**RDOŚ = to inna
inwestycja**



Pomorskie w Unii

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

www.woj-pomorskie.pl



- **Art. 87. Przepisy niniejszego działu oraz działu VI stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgode wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na którego została przeniesiona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach.**





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Skutki istotnego odstępstwa od projektu/pozwoleń na budowę dla wydanej decyzji środowiskowej



☆☆☆
Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



Art. 36a. Pr. bud.

1. **Istotne odstępienie** od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków pozwolenia na budowę jest dopuszczalne jedynie po uzyskaniu **decyzji o zmianie pozwolenia na budowę.**
2. Właściwy organ uchyla decyzje o pozwoleniu na budowę, w przypadku wydania decyzji, o której mowa w art. 51 ust. 1 pkt 3.
3. W postępowaniu w sprawie zmiany decyzji o pozwoleniu na budowę, przepisy **art. 32–35 stosuje się odpowiednio do zakresu tej zmiany.**





Zmiana DŚU
pod wpływem
zmiany zakresu
przedsięwzięcia



Ponowna
OOŚ
– zmiana
wytycznych do
projektu z DŚU

ZMIANA „DEVELOPMENT CONSENT”

Art. 72.2. Uooś **Wymogu uzyskania decyzji**
o środowiskowych uwarunkowaniach nie stosuje się w
przypadku zmiany:

1) decyzji, o których mowa w ust. 1 [**pozwolenie na**
budowę], polegających na:

- a) ustaleniu lub ~~zmianie~~ formie lub wielkości zabezpieczenia roszczeń mogących powstać wskutek wykonywania działalności objętej decyzją,
- b) zmianie danych wnioskodawcy;

Zmiana 2010





Lipiec 2010

Art.72 .2 OoŚ Nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zmiana

1a) decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1 [pozwolenie na budowę i in.], polegających na odstąpieniu od zatwierdzonego projektu budowlanego dotyczącym:

- a) charakterystycznych parametrów obiektu budowlanego: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości i liczby kondygnacji,**
- b) zapewnienia warunków niezbędnych do korzystania z tego obiektu przez osoby niepełnosprawne**

- które nie spowodują zmian uwarunkowań określonych w wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.





DECYZJA ŚRODOWISKA W PRZYPADKU ISTOTNEGO ODSTĘPSTWA OD PROJEKTU BUDOWLANEGO/WARUNKÓW POZWOLENIA NA BUDOWĘ

- **jest uzyskiwana odpowiednio do zakresu planowanej zmiany**
- **nie oznacza obowiązku powtórzenia procedury OOS dla całej inwestycji**
- **winna weryfikować uprzednio sformułowane uwarunkowania środowiskowe i pokazywać skutki zmiany przedsięwzięcia dla środowiska na tle oddziaływania całego przedsięwzięcia**
- **nie oznacza zmiany lub uchylecia poprzedniej decyzji środowiskowej**





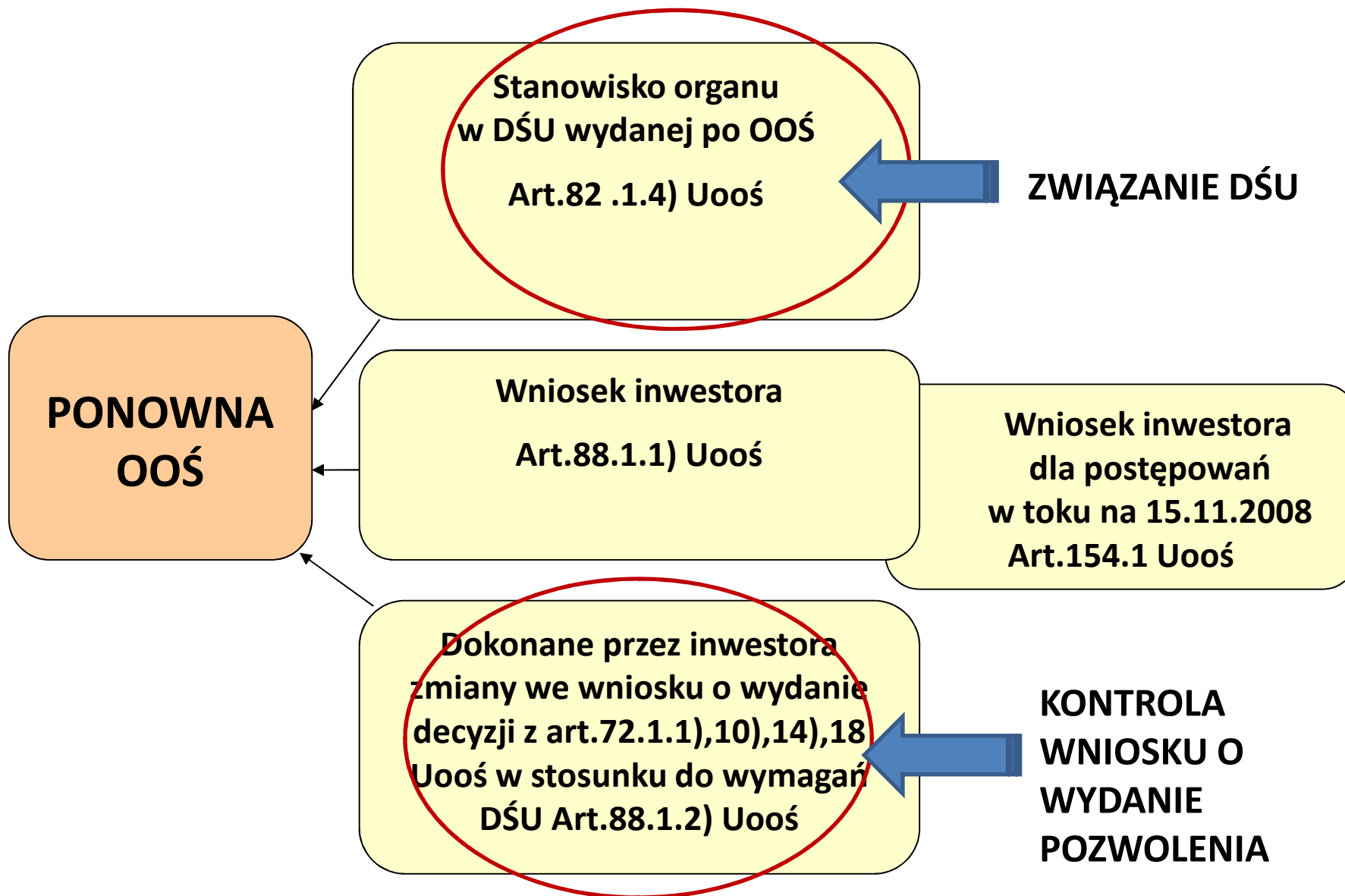
NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Ponowna ocena oddziaływania na środowisko



☆☆☆
Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl





KRYTERIA DLA PONOWNEJ OOS w postępowaniu o wydanie DŚU

- 1) **dane** na temat przedsięwzięcia **nie pozwalają wystarczająco ocenić** jego oddziaływania na środowisko na etapie DŚU;
- 2) możliwość **kumulowania się** oddziaływań przedsięwzięć znajdujących się na obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;
- 3) możliwość oddziaływania przedsięwzięcia na obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000 oraz pozostałe **formy ochrony przyrody**.





Przed wydaniem decyzji (...) organ podaje do publicznej wiadomości o:

- przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
- wszczęciu postępowania;
- przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie;
- organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień;
- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- możliwości składania uwag i wniosków;
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania;
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;
- terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, jeżeli ma być ona przeprowadzona;
- postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.



PODANIE DO PUBLICZNEJ WIADOMOŚCI W OÓŚ

- a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, organu właściwego w sprawie,
- b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie,
- c) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku projektu dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa – w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu,
- d) w przypadku gdy siedziba organu właściwego w sprawie mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo ze względu na przedmiot postępowania – także przez ogłoszenie w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania;

DORĘCZENIA W POSTĘPOWANIU O WYDANIE DŚU , GDY > 20 STRON

Art. 49. KPA Strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Art. 73.3. UoóśJeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego.



ORGANIZACJE EKOLOGICZNE

- **Które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony.**
- **Mają prawo wniesienia odwołania od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa prowadzonym przez organ pierwszej instancji; wniesienie odwołania jest równoznaczne ze zgłoszeniem chęci uczestniczenia w takim postępowaniu. W postępowaniu odwoławczym organizacja uczestniczy na prawach strony.**
- **Służy im skarga do sądu administracyjnego od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa.**





RAPORT PONOWNEJ OOS

Art. 67. Raport (...) powinien:

- 1) zawierać **informacje, o których mowa w art. 66, określone ze szczegółowością i dokładnością odpowiednio do posiadanych danych wynikających z projektu budowlanego i innych informacji uzyskanych po wydaniu DŚU i decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2-9, pkt 11-13 i 15-17, jeżeli były już dla danego przedsięwzięcia wydane;**
- 2) określać **stopień i sposób uwzględnienia wymagań dotyczących ochrony środowiska, zawartych w DŚU i decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2-9, pkt 11-13 i 15-17, jeżeli były już dla danego przedsięwzięcia wydane.**





RAPORT OOŚ - CHARAKTERYSTYKA INWESTYCJI

- 1) **opis planowanego przedsięwzięcia**, a w szczególności:
 - a) charakterystyka całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu **w fazie budowy i eksploatacji lub użytkowania**,
 - b) **główne cechy charakterystyczne procesów produkcyjnych**,
 - c) **przewidywane rodzaje i ilości zanieczyszczeń**, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia;
- 2) **opis elementów przyrodniczych środowiska** objętych zakresem przewidywanego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,
- 3) **opis istniejących** w sąsiedztwie lub w bezpośrednim zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia **zabytków** chronionych





RAPORT OOŚ – ANALIZA WARIANTOWA

- **opis analizowanych wariantów, w tym:**
 - a) wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,**
 - b) wariantu najkorzystniejszego dla środowiska wraz z uzasadnieniem ich wyboru;**
- **określenie przewidywanego oddziaływania na środowisko analizowanych wariantów**
- **uzasadnienie proponowanego przez wnioskodawcę wariantu, ze wskazaniem jego oddziaływania na środowisko**





RAPORT OOŚ – ANALIZA ODDZIAŁYWAŃ

- opis przewidywanych znaczących oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na środowisko,
- obejmujący bezpośrednio, pośrednio, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływania na środowisko,
- wynikające z:
 - a) istnienia przedsięwzięcia,
 - b) wykorzystywania zasobów środowiska,
 - c) emisji;
- ew. konieczność obszaru ograniczonego użytkowania





RAPORT OOŚ – WNIOSKI CO DO DZIAŁAŃ INWESTORA

opis przewidywanych działań mających na celu

- zapobieganie,
- ograniczanie lub
- kompensację przyrodniczą

⇒ negatywnych oddziaływań na środowisko,

⇒ w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;





RAPORT OOŚ – streszczenie

streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie,
w odniesieniu do każdego elementu raportu;



white paper = miarodajny raport lub przewodnik poświęcony określonym
zagadnieniom i wskazujący sposób ich rozwiązania





WYNIK PONOWNEJ OOS

- **Art. 93. 1. Właściwy organ wydaje decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10 i 14, uwzględniając warunki realizacji przedsięwzięcia określone w:**
 - 1) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;**
 - 2) postanowieniu, o którym mowa w art. 90 ust. 1.**
- **2. W decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10 i 14, właściwy organ może:**
 - 4) zmienić wymagania, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. c, (≡ wytyczne do projektu i in. dokumentacji) jeżeli potrzeba zmiany została stwierdzona w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.**





WYNIK PONOWNEJ OOS

- Art. 93. 2. W decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10 i 14, właściwy organ może: **4) zmienić wymagania, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. c, (= wytyczne do projektu i in. dokumentacji) jeżeli potrzeba zmiany została stwierdzona w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.**
 - Zmiana jest dokonywana poprzez ww. decyzje z art.72 (pozwolenie na budowę)
 - Pozwoleniem na budowę nie zmienia się decyzji środowiskowej lecz jedynie zawarte w tej decyzji wytyczne do projektu
 - Celem jest zapewnienie, z punktu widzenia związania organu wydającego ww. decyzję z art.72, spójności między decyzją środowiskowa a uzgodnieniem RDOŚ wydanym w ponownej OOS



WYNIK PONOWNEJ OOS

Art. 93.2. W decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, właściwy organ może:

- 1) nałożyć na wnioskodawcę obowiązki dotyczące:
 - a) przeciwdziałania skutkom awarii przemysłowych (,...)**
 - b) ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko (...)****
- 2) nałożyć na wnioskodawcę obowiązek przedstawienia analizy porealizacyjnej, określając jej zakres i termin przedstawienia;**
- 3) (...) stwierdzić konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania, jeżeli konieczność ta nie została stwierdzona w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;**
- 4) zmienić wymagania, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. c, jeżeli potrzeba zmiany została stwierdzona w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.**





ART.8 DYREKTYWY 85/337/EWG

**Rezultaty konsultacji oraz informacje zebrane zgodnie z art.5-7
[= dane wnioskodawcy + stanowiska organów współdziałających
+ wnioski i uwagi od społeczności] muszą być uwzględnione
w procedurze zezwolenia na inwestycję**





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**Organ architektoniczno-budowlany jako organ
ustalający możliwość znaczącego oddziaływania na
obszar Natura 2000**



Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



Grupa I i II	Grupa III
Obowiązek uzyskania DŚU przed ubieganiem się o decyzje z art.72 UOOŚ	Obowiązek OON2000 (uzgodnienie) w postępowaniu o wydanie decyzji z art.96 ust.1 UOOŚ
Art.72 ust.1	Art.96 ust.1 = np. wskazane w art.72 + inne
Katalog zamknięty	Katalog otwarty „jakakolwiek decyzja”

**Art. 2 i Art. 8
dyrektywy**

Gr. III

Inwestor składa wniosek o wydanie pozwolenia na budowę (lub innej decyzji, o której mowa w art. 96 ust. 2)¶

Jeśli starosta (lub inny organ właściwy do wydania decyzji z art. 96 ust.2) uzna, że przedsięwzięcie może znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000, wydaje postanowienie, w którym nakazuje inwestorowi przedłożenie RDOŚ dokumentacji, o której mowa w art. 96 ust. 3.¶

RDOŚ stwierdza, że przedsięwzięcie **może** znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000¶

RDOŚ, w drodze postanowienia, stwierdza obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 i nakazuje sporządzenie raportu, określając jego zakres. (Na postanowienie przysługuje zażalenie)¶

Inwestor przedkłada RDOŚ raport w zakresie zgodnym z postanowieniem.¶

RDOŚ stwierdza, że przedsięwzięcie **nie będzie** znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000¶

RDOŚ wydaje postanowienie, w którym stwierdza brak potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000. (Na postanowienie nie przysługuje zażalenie)¶

Starosta (lub inny organ) wydaje decyzję w sprawie pozwolenia na budowę (lub innej decyzji z art.96 ust.2).¶



Art. 98. 1. Po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 RDOŚ wydaje postanowienie w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia w zakresie oddziaływania na obszar Natura 2000.

Art.98. 2. Regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia, jeżeli:

- 1) z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 wynika, że przedsięwzięcie nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na ten obszar;**
- 2) z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 wynika, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na ten obszar, i jednocześnie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.**





WPŁYW OON2000 NA „JAKĄKOLWIEK” DECYZJĘ

Art. 101. 1. Właściwy organ wydaje decyzję, o której mowa w art. 96 ust. 1, uwzględniając warunki realizacji przedsięwzięcia określone w postanowieniu, o którym mowa w art. 98 ust. 1 {RDOŚ}.

W decyzji właściwy organ może:

- 1) nałożyć na wnioskodawcę obowiązki dotyczące ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko (...);**
- 2) [pozw. na budowę] - nałożyć na wnioskodawcę obowiązek przedstawienia analizy porealizacyjnej,**
- 3) stwierdzić konieczność wykonania kompensacji przyrodniczej (N2000);**
- 4) nałożyć obowiązki zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko - nakłada obowiązek tych działań.**





Art.34 uop. Jeżeli przemawiają za tym

- **konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym, i**
- **wobec braku rozwiązań alternatywnych,**

właściwy miejscowo RDOŚ, a na obszarach morskich - dyrektor właściwego urzędu morskigo, może zezwolić na realizację planu lub działań, mogących znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000 lub obszary znajdujące się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 3 pkt 1,

- **zapewniając wykonanie kompensacji przyrodniczej niezbędnej do zapewnienia spójności i właściwego funkcjonowania sieci obszarów Natura 2000.**





W przypadku gdy znaczące negatywne oddziaływanie dotyczy siedlisk i gatunków priorytetowych, zezwolenie z art.34 może zostać udzielone wyłącznie w celu:

- 1) ochrony zdrowia i życia ludzi;**
- 2) zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego;**
- 3) uzyskania korzystnych następstw o pierwszorzędym znaczeniu dla środowiska przyrodniczego;**
- 4) wynikającym z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, po uzyskaniu opinii Komisji Europejskiej.**





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Wpływ zmiany uchylecia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na pozwolenie na budowę



Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



Wznowienie postępowania

Art. 145. § 1. KPA W sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznawia się postępowanie, jeżeli:

8) decyzja została wydana w oparciu o inną decyzję lub orzeczenie sądu, które zostało następnie uchylone lub zmienione.

Art. 146. § 1. KPA Uchylenie decyzji z przyczyn określonych (...) w art. 145 § 1 pkt 8 (...) nie może nastąpić jeżeli od dnia doręczenia lub ogłoszenia decyzji upłynęło pięć lat.

§ 2. Nie uchyla się decyzji także w przypadku, jeżeli w wyniku wznowienia postępowania mogłaby zapaść wyłącznie decyzja odpowiadająca w swej istocie decyzji dotychczasowej.



Wznowienie postępowania

Wznowienie postępowania następuje z urzędu lub na żądanie strony (Art. 147 KPA) .

Organ administracji publicznej po przeprowadzeniu postępowania wznowieniowego

- 1) odmawia uchylenia decyzji dotychczasowej, gdy stwierdzi brak podstaw do jej uchylenia na podstawie art. 145 § 1 lub art. 145a, albo**
- 2) uchyla decyzję dotychczasową, gdy stwierdzi istnienie podstaw do jej uchylenia na podstawie art. 145 § 1 lub art. 145a, i wydaje nową decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy. (Art. 151. § 1.)**

W przypadku gdy w wyniku wznowienia postępowania nie można uchylić decyzji na skutek okoliczności, o których mowa w art. 146, organ administracji publicznej ograniczy się do stwierdzenia wydania zaskarżonej decyzji z naruszeniem prawa oraz wskazania okoliczności, z powodu których nie uchylił tej decyzji. (Art.151 § 2.)



Zmiana decyzji w trybie art.155 Kpa

- **gdy za uchycieniem lub zmianą decyzji ostatecznej przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony (III SA 1069/99)**
- **mogą być uchylane lub zmieniane jedynie decyzje ostateczne, konstytutywne, nie dotknięte wadami wymienionymi w art. 145 § 1 bądź art. 156 § 1 kpa, mające charakter uznaniowy (II OSK 770/2005)**
- **wymagana zgoda wszystkich stron postępowania (II SA/Gd 1120/99)**
- **zgoda musi być wyraźnie oświadczona (IV SA 1305/2000)**





NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Najczęstsze błędy



☆☆☆
Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



BŁĘDY ORGANÓW BUDOWLANYCH

- **akceptacja niedozwolonego podziału przedsięwzięcia na części i analiza obowiązku OOS odrębnie dla każdej z części;**
- **pomijanie analizy Aneksu II dyrektywy 85/337/EWG i przedsięwzięć podprogowych i urban development;**
- **pomijanie oceny wpływu na obszary NATURA 2000;**
- **dokonywanie oceny wpływu na N2000 jako oceny na środowisko przyrodnicze w tych obszarach a nie oceny wpływu na przedmiot ochrony na tych obszarach;**
- **brak potwierdzenia badania związania treścią DŚU w uzasadnieniu decyzji z art.72**





BŁĘDY

- brak, nieudokumentowanie lub brak odniesienia do wyników postępowania z udziałem społecznym;
- nieprawidłowe formy lub brak podawania danych do publicznej wiadomości;
- brak odniesień do uzgodnień i wyników postępowania z udziałem społeczeństwa w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i jej uzasadnieniu;
- brak odniesień do OOŚ w decyzjach z art.72 UOOŚ;
- realizacja przedsięwzięć gr. I-III w oparciu o zgłoszenia budowlane w razie obowiązku OOŚ;



Dziękuję za uwagę



www.kpcic.gdynia.pl

