

Wyniki OOŚ a postanowienia umowy o roboty budowlane

Michał Behnke



29.06.2011



Wpływ OOŚ na umowę o roboty budowlane

- **Wpływ wyników oceny oddziaływania na środowisko na treść umowy o roboty budowlane ma charakter pośredni i odbywa się poprzez zezwolenie na inwestycję /art. 8 EIA/.**
- **Pozwolenie na budowę i decyzje mu równoważne, również w zakresie, w jakim inkorporują ustalone środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, stanowią administracyjno-prawną determinantę umowy o roboty budowlane i ograniczenie w sferze swobody zawierania umów /art.31.3 Konstytucji RP, art.353[1] kc/.**
- **Decyzja środowiskowa i inne wyniki OOŚ nie uchybiają wymaganiom ochrony środowiska przy realizacji inwestycji, wynikającym z ustawy – Prawo ochrony środowiska /art. 75 POŚ/, ustalonym w pozwoleniu na budowę ani też obowiązkowi spełniania wymagań podstawowych w procesie budowlanym /art.5.1.1 Pr. bud./.**

Relacja decyzji środowiskowej do treści umowy o roboty budowlane - problemy

- Nie ma jasności czy „warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji” przedsięwzięcia, wynikające z decyzji środowiskowej po OOS – to norma samowykonalna, podlegająca egzekucji administracyjnej, a tym samym wprost uwarunkowanie świadczenia i obowiązek wykonawcy, czy też element, który winien być włączony do treści pozwolenia na budowę poprzez art.36.1.1) Pr. bud.
- Obowiązek sprawdzenia zgodności projektu z decyzją środowiskową przez organ architektoniczno-budowlany /art.35.1.1) Pr. bud. / i kompetencja do określania w pozwoleniu na budowę szczególnych warunków zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych /art.36.1.1) Pr. bud./ stawiają pod znakiem zapytania samodzielność decyzji środowiskowej i możliwość traktowania jej bezpośrednio jako część *development consent*.
- W skład „dokumentacji budowy” wchodzi zgodnie z prawem budowlanym, spośród decyzji procesu inwestycyjnego, wyłącznie pozwolenie na budowę wraz z załączonym projektem budowlanym, co ogranicza możliwość kontroli wykonania decyzji środowiskowej w toku budowy.

Znaczenie włączenia decyzji środowiskowej do treści umowy o roboty budowlane

- Powołanie decyzji środowiskowej w opisie przedmiotu umowy, opisie sposobu wykonania umowy lub dokumentacji stanowiącej podstawę wykonania umowy czyni z tej decyzji źródło zobowiązania i element oceny należytej staranności wykonawcy.
- Zakres dokumentacji określonej przepisami stanowiącej część umowy /art. 648 kc/ odnosi się również do dokumentacji uzgodnionej między stronami, a w związku z tym może dotyczyć dokumentacji OOŚ.
- Oświadczenie wykonawcy o zapoznaniu się z dokumentacją, określające świadomość wykonawcy z pkt widzenia służących mu zarzutów z art.651 i art. 655 kc, winno obejmować również obowiązki i uwarunkowania wynikające z decyzji środowiskowej.
- Tylko przepisy o zamówieniach publicznych wymagają projektu wykonawczego, a więc dokumentacji projektowej, w której mogłyby być konsumowane, niezależnie od treści pozwoleń, uwarunkowania decyzji środowiskowej. Należy rozważyć potrzebę odpowiednika tego projektu stosownie do wyników OOŚ.

Wpływ decyzji środowiskowej na wykonanie umowy o roboty budowlane

- Brak stosowania art.640 kc skutkuje poddaniem sposobu wykonania i współdziałania stron umowy o roboty budowlane ogólnym przepisom o wykonaniu zobowiązań /art. 354 kc/, czego konsekwencją jest konieczność ustalenia ciężarów związanych z uwarunkowaniami środowiskowymi przy określaniu treści świadczeń stron umowy.
- Ustawowe regulacje dotyczące umowy o roboty nie widzą obowiązku przeprowadzenia działań łagodzących lub kompensacji przyrodniczej poza terenem budowy i nie warunkują dopuszczalności prowadzenia robót skutecznością tej kompensacji.
- Czasowe ograniczenia dotyczące możliwości prowadzenia robót wynikające z DŚU pociągają za sobą konieczność tworzenia harmonogramu robót i wyłączenia swobody wykonawcy w zakresie wykonywania i odbioru robót wykonanych częściowo /art.654 kc/.
- Szczególne warunki dla prowadzenia robót lub szczególny sposób ich wykonywania winny być eksponowane wprost w treści umowy przy opisie obowiązków stron, planie BIOZ i PZJ.

Klauzula generalna dochowania wymagań ochrony środowiska

- **Obowiązek wykonawcy pieczy nad terenem budowy /art. 652 kc/, jak i zawarta w umowie klauzula generalna obligująca wykonawcę do przestrzegania wymagań ochrony środowiska i gospodarki odpadami przy wykonaniu umowy, mogą być w umowie dookreślane stosownie do ustaleń stron wynikających ze stosowania zasady przezorności i zapobiegania zanieczyszczeniu /art.6-7 POŚ/.**
- **Ustalany umową obowiązek ubezpieczenia (OC, CAR, budowy) winien dotyczyć również ryzyka wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku będących następstwem wykonywania robót budowlanych.**

De lege ferenda

- Nadanie decyzji środowiskowej, w części dotyczącej warunków korzystania z terenu w fazie realizacji, charakteru zezwolenia albo obowiązku włączania tych ustaleń do treści pozwolenia na budowę.
- Włączenie decyzji środowiskowej i raportu OOŚ do dokumentacji budowy w rozumieniu ustawy – Prawo budowlane.
- Przywrócenie obowiązku tworzenia projektu wykonawczego dla zamierzeń budowlanych dla których przeprowadzono OOŚ albo unormowanie zasad tworzenia planu zapewnienia jakości w powiązaniu z wynikami OOŚ.
- Powiązanie obowiązku wykonania obiektu „zgodnie zasadami wiedzy technicznej” w rozumieniu art.647 kc z wymaganiami podstawowymi określonymi Prawem budowlanym.
- Ustanowienie możliwości żądania finansowego zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku wywołanych procesem realizacji inwestycji.
- ...

Dziękuję za uwagę



www.kpcic.gdynia.pl

